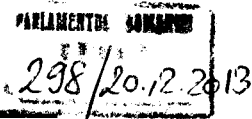
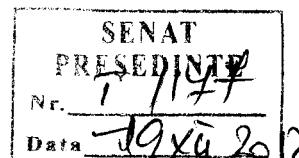




**R O M Â N I A**  
**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**  
**CABINETUL PREȘEDINTELUI**



*Palatul Parlamentului*

*Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725 București, România*

*Telefon: (+40-21) 313 25 31*

*Fax: (+40-21) 312 54 80*

*Internet : <http://www.ccr.ro>*

*E-mail: [pres@ccr.ro](mailto:pres@ccr.ro)*

**Dosar nr.879A/2013**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**  
**REGISTRATURA JURISDIȚIONALĂ**  
Nr. **4.850/** **19-12-2013**

**Domnului**

**George-Crin Laurențiu ANTONESCU**

**Președintele Senatului**

*L298/2013*

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă trimitem, alăturat, în copie, sesizarea formulată de un număr de 61 de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale Partidului Democrat Liberal și Partidului Poporului Dan Diaconescu cu privire la neconstituționalitatea prevederilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 15 ianuarie 2014, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 22 ianuarie 2014.

Vă asigurăm de deplina noastră considerație.

**Președinte,**  
**Augustin ZEGREAN**



CURTEA CONSTITUȚIONALĂ  
REGISTRATURA JURISDICTIONALĂ  
Nr. 4846 / 19-12-2013

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Cabinet Secretar General**

București, 19.12.2013

Nr. 2/6908

DOSAR 879A/2013

**Domnului**

**AUGUSTIN ZEGREAN  
Președintele Curții Constituționale**

*Stimate domnule Președinte,*

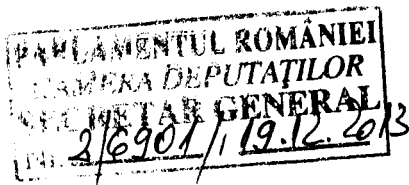
În temeiul dispozițiilor art.15 alin.(1) și (4) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, vă trimitem alăturat sesizarea formulată de un număr de 61 de deputați aparținând Grupurilor parlamentare al Partidului Democrat Liberal și Partidului Poporului Dan Diaconescu, referitoare la neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

CRISTIAN ADRIAN PANCIU





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

BUCUREȘTI

Nr.3c-16/ 461 din 19.12.2013

Către :

**SECRETARIATUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Domnului Cristian-Adrian PANCIU**

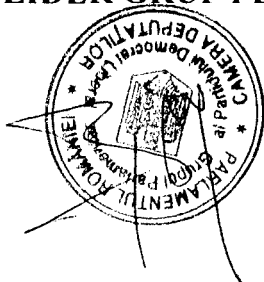
*Sup. Legislativ  
ca le legele*

Domnule Secretar General

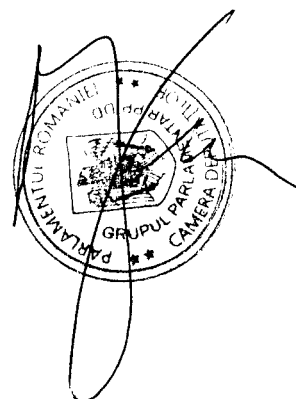
În temeiul dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituția României, republicată și ale art. 15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă înaintăm sesizarea Grupului parlamentar al Partidului Democrat Liberal și Partidul Poporului Dan Diaconescu din Camera Deputaților, privind neconstituționalitatea Legii pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului Nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor adoptată de Parlamentul României, în ședință din data de 17.12.2013, cu rugămintea de a fi înaintată Curții Constituționale în ziua depunerii.

Cu deosebită considerație,

**LIDER GRUP PDL**



**LIDER GRUP PP-DD**



**DOMNULUI AUGUSTIN ZEGREAN,  
PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE**

În conformitate cu prevederile art.146 lit.a) din Constituția și ale art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționare Curții Constituționale, republicată, parlamentari ai Grupului Parlamentar PDL și ai Grupului Parlamentar PP-DD din Camera Deputaților formulează prezenta

**S E S I Z A R E**

în legătură cu Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționării administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, pe care o consideră neconformă cu dispozițiile art. 115 alin.(6) din Constituție și ca urmare neconstituțională.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2013 au fost aprobate mai multe măsuri care sunt într-o totală contradicție cu dispozițiile art.115 alin.(6) din Constituție.

Astfel:

- au fost desființate, cu unele excepții, posturile vacante de la ministere; instituții și autorități publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare;

instituții și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale; instituțiile publice locale, astfel cum sunt ele definite de art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- au fost reduse numărul total de posturi ocupate;

- s-a dispus ca instituțiile și autoritățile publice să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituție publice care are în aparatul propriu/de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate;

- transformarea posturilor de conducere desființate în posturi de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime avute;

- modificarea structurii stabilite anterior a serviciilor publice deconcentrate;

- ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen să se facă numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, printr-o notă inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice ori a Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale și Ministerului Muncii, după caz, cu condiția încadrării în plafoanele de cheltuieli de personal aprobate;

- aprobarea anuală de către Guvern a numărului maxim de posturi care pot fi înființate și ocupate, suplimentar față de cele deja existente.

2. Măsuri asemănătoare au fost adoptate și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2009 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2009, măsuri pe care Curtea Constituțională le-a declarat neconstituționale.

Astfel prin Decizia nr.1.257 din 7 octombrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României nr.758 din 6 noiembrie 2009, Curtea Constituțională a stabilit că măsuri ca cele aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului

nr.77/2013 aprobată prin Legea sunt neconforme prevederilor art.115 alin.(6) din Constituție.

Această soluție a fost confirmată de Curtea Constituțională prin Decizia nr.1.629 din 3 decembrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României nr.28 din 14 ianuarie 2010, ceea ce are drept consecință crearea unei jurisprudențe constante a Curții în acest domeniu al unor așa zise reorganizării ale unor autorități publice.

Astfel, Curtea Constituțională a reținut că „după aprobarea de către Parlament, controlului de constituționalitate se exercită față de legea de aprobare, al cărei conținut este chiar ordonanța guvernamentală. Altfel spus, legea de aprobare integrează în totalitate prevederile din ordonanța de urgență aprobată, iar, prin aprobare, ordonanța de urgență încetează să mai existe ca act juridic normativ distinct; aprobarea dă naștere, însă, unui act normativ nou, care a absolvit și ordonanța de urgență. Ca atare, Curtea consideră că, întrucât devin parte integrantă a legii de aprobare, dispozițiile ordonanței de urgență pot fi supuse controlului de constituționalitate în condițiile art.146 lit.a) din Legea fundamentală.” (Decizia nr.1.257/2009)

În aceeași decizie a Curții Constituționale, s-a mai reținut că ordonanța de urgență care a făcut obiectul controlului de constituționalitate, și care de principiu are același conținut ca și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2013, aprobată prin Legea criticată de neconstituționalitate, afectează grav activitatea tuturor instituțiilor publice ale statului, ceea ce contravine dispozițiilor art.115 alin.(6) din Constituție, potrivit cărora „Ordonanțele de urgență (...) nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului (...).”

În alte cuvinte, Legea criticată de neconstituționalitate afectează grav regimul mai multor instituții ale statului prin conținutul său. De altfel, în decizia deja citată, Curții se mai arată cu îndreptățit temei că în realitate „se pune în discuție comportamentul constituțional al Executivului față de Parlament și nu în cele din urmă, față de Curtea Constituțională.”

Curtea Constituțională mai stabilea, cu valoare de principiu, că în ceea ce „privește înțelesul „sintagmei afectarea regimului instituțiilor fundamentale ale statului”, se au în vedere toate componentele care definesc regimul juridic al acestora – structura organizatorică, funcționarea, competențele, resursele materiale și financiare, numărul și statutul personalului, salarizarea, categoria de acte juridice pe care le adoptă.” În plus, instituții fundamentale ale statului nu pot fi decât cele care sunt reglementate de Constituție.

În concordanță cu cele de mai sus, așa cum rezultă și din titlul Ordonanței de urgență criticate de neconstituționalitate și așa cum deja am prezentat, prin Legea criticată de neconstituționalitate au fost afectate asemenea instituții fundamentale ale statului, precum și toate celelalte componente care definesc regimul juridic ale acestora. Astfel, au fost desființate, cu unele excepții, posturile vacante de la ministere; instituții și autorități publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare; instituții și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul asigurărilor sociale de stat și/sau din bugetele fondurilor speciale; instituțiile publice locale, astfel cum sunt ele definite de art.2 pct.39 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- au fost reduse numărul total de posturi ocupate în cadrul acestor instituții;

- s-a dispus ca instituțiile și autoritățile publice să își modifice structurile funcționale, astfel încât numărul total al funcțiilor de conducere din cadrul fiecărei autorități sau instituție publică care are în aparatul propriu/ de specialitate și personal contractual ori, după caz, numai personal contractual să fie de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate;

- s-a aprobat transformarea posturilor de conducere desființate în posturi de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime avute;

- s-a reglementat modificarea structurii stabilite anterior a serviciilor publice deconcentrate;

- s-a dispus ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen să se facă numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, printr-o notă inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice ori a Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale, Ministerului Muncii, după caz, cu condiția încadrării în plafoanele de cheltuieli de personal aprobate.

Ca urmare, prin întregul conținut al reglementării criticate de neconstituționalitate, Guvernul a intervenit într-un domeniu pentru care nu avea competența constituțională materială, încălcând, astfel, dispozițiile art.115 alin.(6) din Constituție. În plus, „Curtea Constituțională a statuat în mod constant în jurisprudența sa că viciul de neconstituționalitate a unei ordonanțe simple sau ordonanțe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperit prin aprobarea de către Parlament a ordonanței respective. În consecință, legea care aprobă ordonanța de urgență neconstituțională este ea însăși neconstituțională.” (Decizia nr.1.257 din 7 octombrie 2009, deja citată).

Ținând cont de existența viciului de neconstituționalitate extrinsecă evidențiat mai sus, constând în emiterea de către Guvern a unei ordonanțe de urgență într-un domeniu care, potrivit art.115 alin.(6) din Constituție, este sustras competenței sale, Legea de aprobare a acestei ordonanțe nu poate fi decât tot neconstituțională.

De reținut este și faptul că tot Curtea Constituțională, în aceeași decizie mai reține că, prin dispozițiile sale, ordonanța de urgență a Guvernului care a făcut obiectul controlului de constituționalitate la data pronunțării acelei decizii, exprima o tendință de politizare a structurilor guvernamentale din unitățile administrativ-teritoriale și punea în discuție regimul constituțional și legal al unor instituții fundamentale ale statului. Același fapt s-a produs și prin


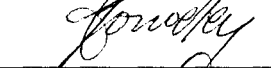









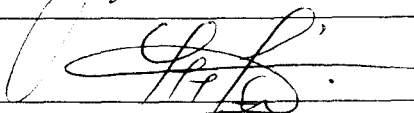
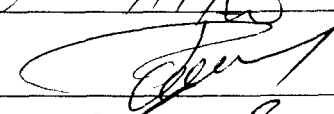




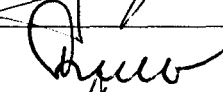
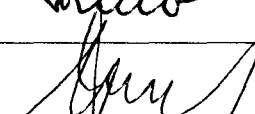

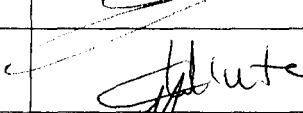

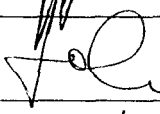
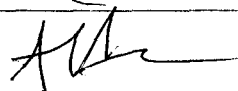
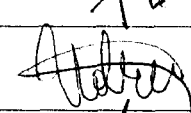
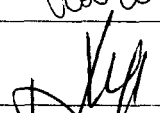


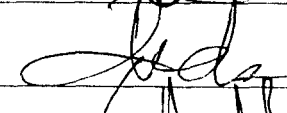
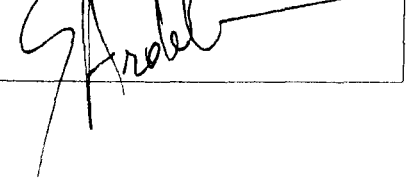
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2013, motiv pentru care și aceasta este neconstituțională.

**Față de cele de mai sus, rugăm Onorata Curtea Constituțională să constate că dispozițiile Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționării administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor este neconformă cu prevederile art.115 alin.(6) din Constituție și pe cale de consecință este neconstituțională.**

## TABEL

**cu semnatarii sesizării de neconstituționalitate asupra  
„Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea  
funcționării administrației publice locale, a numărului de  
posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile  
publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea  
Guvernului ori a ministerelor”**



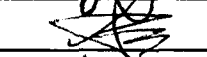
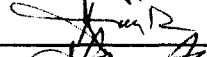


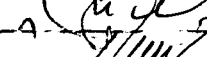


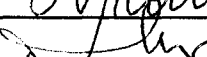
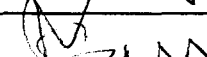
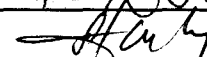
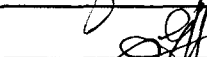
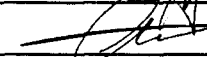
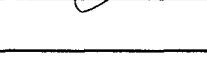
Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	SEMNĂTURĂ
1.	Boghicevici Claudia	BC
2.	STOICA ȘTEFAN-BUCUR	
3.	Cernașescu Costel	
4.	VĂRISTE GHEORGHE	G
5.	ROBERTA ANASTASE	
6.	IOAN OLTEAN	
7.	George Dincă	
8.	Andreea PAUL	
9.	Man Mișceș	
10.	Paleologu Theodor	

11.	BOGDANICI CATERINA	
12.	MIRCEA Lubonovici	
13.	Roman Cristian C-tn	
14.	RABULESCU ROMEO	
15.	GUDU VASILE	
16.	Schelon Valeria	
17.	SECARA TEODOR	
18.	Culter Laurent	
19.	Munteanu Mircea	
20.	Teodorescu Catalin	
21.	ILIVTA VASILE	
22.	Ioan Balan	
23.	Ionutiu Gheorghe	
24.	Alexandru Nazara	
25.	VALBA ELENA	
26.	SAMARTINEAN CORNEL MIRCEA	
27.	Popescu Florin	
28.	Hoscoiu Constantin	
29.	DRAGA CECILIA	
30.	Ardeleanu Sanda - Maria	

31.	Doru Gushian Popescu	
32.	LAZA-MATIUDA LIVIU	<del>Matul</del>
33.	Petru Manta	<del>Flora</del>
34.	Militaru Lucian	<del>L. Militaru</del>
35.	Vladu Lucian	<del>Lucian</del>
36.	Raluca TURCAN	<del>Raluca</del>
37.	POPOVICIU ALIN FLORIN	<del>Alin</del>
38.	GUMIA DRAGOS	<del>Dragos</del>
39.	LUCIANI BODE	<del>Lucian</del>
40.	ECUSEBIE PIRDU	<del>Pirdu</del>
41.	Geantă David	<del>David</del>
42.	GURTAU ADRIAN	<del>Adrian</del>
43.	GHEORGHE FLORIN	<del>Florin</del>
44.	IONESCU GEORGE	<del>George</del>
45.	URCANI FLORIN	<del>Florin</del>
46.	TORBER MIRCEA	<del>Mircea</del>
47.		
48.		
49.		
50.		

## TABEL

**cu semnatarii sesizării de neconstituționalitate asupra  
„Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea  
funcționării administrației publice locale, a numărului de  
posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile  
publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea  
Guvernului ori a ministerelor”**

Nr. crt.	Numele și prenumele	Semnătura
1	TEDESCU DANIEL	
1	CIABODAN TUDOR	
3	CRISTIAN SEFER	
4	DACONU ANDRIAN	
5	SALCA STEFAN	
6	MOCIDI NICOLINA	
7	MICULESCU SUMITRU	
8	JACOB RIDZI MONICA	
9	KUMITAN NEANNA	
10	CIOBANU LILIANA	
11	MINCA LILIANA PP-DD	
12	COMSA CORNEL GEORGE	
13	BURLACU STEFAN	
14	INGHEL GABRIELA	
15	CACODAN MARIO-ERMEST	
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		